

ΕΛΕΓΚΤΙΚΟ ΣΥΝΕΔΡΙΟ

ΠΡΑΚΤΙΚΑ

ΤΗΣ 14ης ΓΕΝΙΚΗΣ ΣΥΝΕΔΡΙΑΣΕΩΣ ΤΗΣ ΟΛΟΜΕΛΕΙΑΣ
ΤΟΥ ΕΛΕΓΚΤΙΚΟΥ ΣΥΝΕΔΡΙΟΥ ΤΗΣ 26^{ης} ΙΟΥΝΙΟΥ 2008

ΜΕΛΗ: Γεώργιος - Σταύρος Κούρτης, Πρόεδρος, Ευστάθιος Ροντογιάννης, Ιωάννης Καραβοκύρης, Χρήστος Ντάκουρης, Νικόλαος Αγγελάρας, Ελένη Φώτη, Κωνσταντίνος Κανδρής και Αντώνιος Τομαράς Αντιπρόεδροι, Ηλίας Αλεξανδρόπουλος, Θεοχάρης Δημακόπουλος, Γεώργιος Κωνσταντάς, Διονύσιος Λασκαράτος, Μιχαήλ Ζυμής, Ευφροσύνη Κραμποβίτη, Ανδρονίκη Θεοτοκάτου, Γαρυφαλλιά Καλαμπαλίκη, Ευάγγελος Νταής, Μαρία Βλαχάκη, Νικόλαος Μηλιώνης, Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Γεωργία Μαραγκού, Μαρία Αθανασοπούλου, Ασημίνα Σαντοριναίου, Ελένη Λυκεσά, Κωνσταντίνα Ζώη, Δημήτριος Πέππας και Δέσποινα Καββαδία-Κωνσταντάρα Σύμβουλοι.

Η Αντιπρόεδρος Φλωρεντία Καλδή και οι Σύμβουλοι Χρυσούλα Καραμαδούκη, Σωτηρία Ντούνη, Βασιλική Ανδρεοπούλου και Ευαγγελία-Ελισσάβητ Κουλουμπίνη απουσίασαν δικαιολογημένα, ενώ η Σύμβουλος Αγγελική Μυλωνά αποχώρησε από τη διάσκεψη σύμφωνα με τη διάταξη της παρ. Ι του άρθρου 2 του ν. 1968/1991 ,

ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ : Ιωάννα Αντωνογιαννάκη, Επίτροπος, Προϊσταμένη της Γραμματείας του Ελεγκτικού Συνεδρίου.

εξής: Η παροχή εργασίας προς το δημόσιο και τα νομικά πρόσωπα δημοσίου δικαίου κατά παράβαση διατάξεων κοινοτικής οδηγίας καθιστά μη νόμιμη την απασχόληση των εργαζομένων και κατά συνέπεια μη νόμιμη και την καταβολή της αντιστοιχούσας αποζημίωσης. Το Ελεγκτικό Συνέδριο αν κατά το δικαστικό έλεγχο των δαπανών των ως άνω νομικών προσώπων διαπιστώσει την παρανομία της δαπάνης αρνείται υποχρεωτικά, κατά τα άρθρα 98 του Συντάγματος και 21 του π.δ. 774/1980, την έγκριση και την εξόφλησή της, μη θεωρώντας το σχετικό χρηματικό ένταλμα. Ο εν λόγω έλεγχος της δαπάνης από το Ελεγκτικό Συνέδριο λειτουργεί αυτοτελώς και ανεξάρτητα και δεν επηρεάζεται κατά κανένα τρόπο από ενδεχόμενη παραπομπή της Ελληνικής Δημοκρατίας ενώπιον του Δικαστηρίου της Ευρωπαϊκής Κοινότητας με πρωτοβουλία της Επιτροπής, κατ' εφαρμογή του άρθρου 226 της Συνθήκης, ή από υποχρέωσή της για αποζημίωση των ζημιωθέντων ιδιωτών λόγω της παράβασης από μέρους της του κοινοτικού δικαίου (ΔΕΚ 129/96 *Inter-Enviromiement Wallonie ASBL*, 178-179, 188-190/94, *Dillenkofer κ.λ.π. κατά Γερμανίας*, 46, 48/93 *Brasserie du Pecheur*),

Μετά την ως άνω εισήγηση ακολούθησε διαλογική συζήτηση μεταξύ των μελών της Ολομέλειας και επακολούθησε ψηφοφορία από την οποία προέκυψαν τα ακόλουθα:

Την ανωτέρω εισήγηση της Συμβούλου Ελένης Λυκεσά, δέχθηκαν άλλα οκτώ μέλη της Ολομέλειας ήτοι: οι Αντιπρόεδροι Ευστάθιος Ροντογιάννης και Κωνσταντίνος Κανδρής και οι Σύμβουλοι Ανδρονίκη Θεοδοκάτου, Μαρία Βλαχάκη, Ασημίνα Σαντοριναίου, Κωνσταντίνο Ζώη, Δημήτριος Πέππας και Δέσποινα Καββαδία Κωνσταντάρα και συνεπώς η

εισήγηση δεν έγινε δεκτή. Επίσης ο Αντιπρόεδρος Ευστάθιος Ροντογιάννης και η Σύμβουλος Μαρία Βλαχάκη εξέφρασαν τη γνώμη ότι η αναστολή με τυπικό νόμο της ισχύος κανονιστικής πράξης, με την οποία μεταφέρθηκε στο εσωτερικό κράτους μέλους κοινοτική οδηγία συνιστά παραβίαση της ίδιας της Συνθήκης ΕΚ και συγκεκριμένα των άρθρων 249 και 10 αυτής και επομένως εξ αυτού του λόγου ο νόμος αυτός αντίκειται στο άρθρο 28 του Συντάγματος και είναι μη εφαρμοστέος (ΣτΕ 2070/1999, ΔΕΚ 178-179, 188-190/94, Dillenkofer κ.λ.π. κατά Γερμανίας, 283/86 Επιτροπή κατά Βελγίου, 104/86 Επιτροπή κατά Ιταλίας).

Αντιθέτως η πλειοψηφία των μελών της Ολομέλειας από δέκα οκτώ (18) μέλη ήτοι: ο Πρόεδρος Γεώργιος-Σταύρος Κούρτης οι Αντιπρόεδροι Ιωάννης Καραβοκύρης, Χρήστος Ντάκουρης, Νικόλαος Αγγελάρας Ελένη Φώτη και Αντώνιος Τομαράς οι Σύμβουλοι Ηλίας Αλεξανδρόπουλος, Θεοχάρης Δημακόπουλος, Γεώργιος Κωνσταντάς, Διονύσιος Λασκαράτος, Μιχαήλ Ζυμής, Ευφροσύνη Κραμποβίτη, Γαρυφαλλιά Καλαμπαλίκη, Ευάγγελος Νταής, Νικόλαος Μηλιώνης, Κωνσταντίνος Κωστόπουλος, Γεωργία Μαραγκού και Μαρία Αθανασοπούλου, ύστερα και από πρόταση του Αντιπροέδρου Νικολάου Αγγελάρα που υποστήριζε τη νομιμότητα της δαπάνης δέχθηκε τα ακόλουθα:

Η κωδικοποιητική Οδηγία 2003/88/ΕΚ του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου της 4ης Νοεμβρίου 2003 «Σχετικά με ορισμένα στοιχεία της Οργάνωσης του χρόνου εργασίας» (L 299/18-11-2003), η οποία, σύμφωνα με τα άρθρα 27 και 28 αυτής ισχύει από 2-8-2004, προβλέπει στο άρθρο 6

αυτής σε συνδυασμό με το άρθρο 16 εδ. β' στα οποία κωδικοποιήθηκαν τα άρθρα 6 και 16 εδ. β' της οδηγίας 93/1 (Μ/ΕΚ, ότι τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα, ώστε ο χρόνος εργασίας να μην υπερβαίνει, ανά επταήμερο, τις σαράντα οκτώ (48) ώρες, κατά μέσο όρο σε χρονικό διάστημα τεσσάρων (4) μηνών, συμπεριλαμβανομένων των υπερωριών. Στο άρθρο 17 παρ. 5, στο οποίο κωδικοποιήθηκε το άρθρο 1 παρ. 6 της οδηγίας 2000/34/ΕΚ, ότι επιτρέπονται παρεκκλίσεις από τα άρθρα 6 και 16 εδ. β' για την περίπτωση των ασκούμενων γιατρών για μία μεταβατική περίοδο πέντε (5) ετών και συγκεκριμένα από την 1^η Αυγούστου 2004. Ο χρόνος δε εβδομαδιαίας εργασίας αυτών, ανά περίοδο όχι μεγαλύτερη των δώδεκα (12) μηνών δεν μπορεί να υπερβαίνει τις πενήντα οκτώ (58) ώρες κατά μέσο όρο, κατά τα τρία πρώτα έτη (από 1.8.2004 μέχρι 31.7.2007), τις πενήντα έξι (56) ώρες κατά μέσο όρο κατά τα επόμενα δύο έτη και τις πενήντα δύο (52) ώρες κατά μέσο όρο για κάθε εναπομένουσα περίοδο. Και, τέλος, στο άρθρο 22, στο οποίο κωδικοποιήθηκε το άρθρο 18 παρ. 1 της οδηγίας 93/104/ΕΚ, ότι με τα κατάλληλα μέτρα πρέπει να εξασφαλίζεται ότι ο εργοδότης δεν μπορεί να υποχρεώσει τον εργαζόμενο να εργασθεί πλέον των 48 ωρών ανά επταήμερο εντός της ανωτέρω περιόδου αναφοράς, εκτός εάν αυτός συναινεί στην παροχή της ζητούμενης εργασίας. Οι ρυθμίσεις αυτές σκοπούν στη διασφάλιση αποτελεσματικής προστασίας της ασφάλειας και της υγείας του ιατρικού προσωπικού, εξασφαλίζοντας σ' αυτό ιδίως το πραγματικό ευεργέτημα ενός ανωτάτου ορίου

της εβδομαδιαίας διάρκειας εργασίας και επαρκών περιόδων διαλείμματος.

Κάθε δε παρέκκλιση από τις προβλέπουσες κατώτατα όρια ανωτέρω διατάξεις επιβάλλεται να συνοδεύεται από όλες τις αναγκαίες εγγυήσεις ούτως ώστε, σε περίπτωση που ο οικείος εργαζόμενος καταλήγει ρητώς να παραιτηθεί από το κοινωνικό δικαίωμα που του απονέμει η εν λόγω οδηγία, να το πράττει ελεύθερα. Επομένως, το μεν απαιτείται να αρνείται ο εργαζόμενος (ιατρικό προσωπικό) ρητώς την παράταση του χρόνου εργασίας του πέραν του ανωτάτου εβδομαδιαίως ορίου, το δε να μην παρέχεται στον εργοδότη η ευχέρεια να του επιβάλει περιορισμό του δικαιώματος του χωρίς αυτός να έχει εκδηλώσει τη ρητή συναίνεση του (πρβλ. ΔΕΚ. 0397/2001 έως 403/2001).

Κατά συνέπεια, καταβολή αποζημίωσης για πραγματοποίηση εφημεριών ιατρικού προσωπικού καθ' υπέρβαση της μεγίστης εβδομαδιαίας εργασίας χωρίς ρητή άρνηση παροχής της επιπλέον αυτής εργασίας αλλά με ρητή εκδήλωση, δια της αναγραφής στις καταστάσεις εφημεριών, της συναίνεσής του είναι, κατά την πλειοψηφούσα γνώμη, νόμιμη.

Μετά από αυτά πρέπει η κρινόμενη υπόθεση να αναπεμφθεί στο αρμόδιο Ι Τμήμα για την περαιτέρω εξέτασή της, σύμφωνα με το άρθρο 21 παρ.1 του π.δ. 774/1980.

Μετά το τέλος της συνεδρίασεως συντάχθηκε το παρόν Πρακτικό, το οποίο, αφού θεωρήθηκε και εγκρίθηκε από τον Πρόεδρο, υπογράφεται από τον ίδιο και τη Γραμματέα.

Ο ΠΡΟΕΔΡΟΣ
ΓΕΩΡΓΙΟΣ-ΣΤΑΥΡΟΣ ΚΟΥΡΤΗΣ

Η ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ

Για την ακρίβεια
Η Γραμματέας
ΙΩΑΝΝΑ ΑΝΤΩΝΟΓΙΑΝΝΑΚΗ